

ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
ЧЕРНСКИЙ РАЙОН

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от

12.12.2024

№

822

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернский район на 2025 год**

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», учитывая результаты общественного обсуждения, на основании Устава муниципального образования Чернский район администрация муниципального образования Чернский район **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернский район на 2024 год (Приложение).

2. Должностным лицам администрации муниципального образования Чернский район, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернский район на 2025 год.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете «Заря» Чернский район и разместить его на официальном сайте муниципального образования Чернский район в сети Интернет.

4. Постановление вступает в силу с 1 января 2025 года.

Заместитель главы

Администрации муниципального  
образования Чернский район



Л. И. Астахова

Исп.: Лазева Юлия Николаевна  
Тел.: 8 (48756) 2-15-02

001314



**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного  
контроля на территории муниципального образования Чернский район на  
2025 год**

**Раздел 1. Общие положения**

Настоящая программа разработана в соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

Программа разработана в целях предупреждения возможного нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – подконтрольные субъекты) обязательных требований земельного законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность по освоению земель.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернский район на 2025 год (далее – Программа) направлена на достижение следующих основных целей:

1) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Уполномоченный орган по исполнению Программы – Отдел земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования Чернский район (далее – Комитет).



## Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности администрации муниципального образования Чернский район в части проведения муниципального земельного контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований земельного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства, осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении органом муниципального контроля мероприятий по муниципальному земельному контролю:

- Земельный Кодекс Российской Федерации;
- Положение о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Чернский район, утвержденное решением Собрании представителей муниципального образования Чернский район от 15.09.2021 №36/144.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации «Права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV настоящего Кодекса, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации недвижимости".



Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;
- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;
- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;
- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;
- своевременно производить платежи за землю;
- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности;
- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;
- не препятствовать организации - собственнику объекта системы газоснабжения, нефтепровода или нефтепродуктопровода либо уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту расположенных на земельных участках и (или) под поверхностью земельных участков объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов, по предупреждению чрезвычайных ситуаций, по ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф;
- в случае обнаружения пожара на земельном участке, используемом для сельскохозяйственного производства, немедленно уведомить пожарную охрану и оказывать ей содействие при тушении пожара на данном земельном участке;
- выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

Должностные лица Комитета, ответственные за осуществление муниципального земельного контроля, осуществляют муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;
- требований законодательства по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;
- выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о



выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков предназначенных для жилищного или иного строительства, ведения садоводства и огородничества для собственных нужд, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

- выполнения требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных муниципальными инспекторами, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Чернский район установлено, что муниципальный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году не проводились контрольные (надзорные) мероприятия.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, отделом земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом муниципального образования Чернский район осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной на 2023 год постановлением администрации муниципального образования Чернский район от 18.12.2023 №865 "Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернский район на 2024 год".

В 2024 году в соответствии с программой профилактики осуществлялись следующие профилактические мероприятия:



информирование, консультирование, объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, обобщение правоприменительной практики.

**Информирование** произведено путем размещения и поддержания в актуальном состоянии сведений на официальном сайте муниципального образования Чернский район в сети "Интернет", размещение которых предусмотрено законодательством РФ.

С целью **обобщения правоприменительной практики** был подготовлен и размещен на официальном сайте муниципального образования Чернский район доклад о результатах обобщения правоприменительной практики администрации муниципального образования Чернский район при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Чернский район за 2023 год.

**Консультирование** контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется сотрудниками, уполномоченными на проведение муниципального земельного контроля на постоянной основе в устной форме, по телефону и на личном приеме.

#### По состоянию на 30 сентября 2024 года:

- проведено **92** контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с проверяемыми лицами, из которых: 24-выездное обследование; 68-наблюдение за соблюдением обязательных требований; консультирование -48; информирование-3.

- выдано **80** предостережения об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, **12**- заключений по результатам контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом по ранее выданным предписаниям (предписания исполнены, земельные участки оформлены).

. Количество проверенных участков на 30 сентября 2024 года составило – **70 шт.** в том числе **28** земельных участков на землях сельскохозяйственного назначения (общая площадь: 11029276 кв.м).

Основные нарушения, выявленные в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, приходятся на следующие обязательные требования:

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;



Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, и использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, способствует улучшению ситуации в целом, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, регулирующими осуществление муниципального земельного контроля.

Таким образом, Комитетом выполняются мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернского района на 2024 год, что способствует повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

### **Раздел 3. Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернский район на 2025 год**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) создание условий для доведения обязательных требований до подконтрольных субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных



субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности осуществляемой органом муниципального контроля контрольной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

#### **Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2025 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на 2025 год (Приложение).

#### **Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернский район на 2025 год**

№	Наименование показателя	Целевой показатель
1.	Информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении органом муниципального контроля мероприятий по муниципальному земельному контролю, разъяснение содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, изменений в действующие нормативные правовые акты (по мере вступления в силу)	100%
2.	Выполнение мероприятий, предусмотренных Программой, в соответствии со сроками и периодичностью их проведения	100%
3.	Подготовка и размещение в сети «Интернет» на сайте муниципального образования Чернский район в разделе «Муниципальный земельный контроль» доклада по итогам обобщения правоприменительной практики	100%



Приложение к

Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернский район на 2025 год

План мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на территории муниципального образования Чернский район на 2025 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	
1.	Информирование	<p>Орган муниципального контроля осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.</p> <p>Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте муниципального образования Чернский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в иных формах.</p> <p>Орган муниципального контроля размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте муниципального образования Чернский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;</li> <li>2) руководства по соблюдению обязательных требований;</li> <li>3) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</li> <li>4) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;</li> <li>5) доклады о муниципальном контроле;</li> </ol>	Консултант отдела земельных отношений	В течение года	



	6) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.				
2.	Обобщение правоприменительной практики	Формирование и размещение на официальном сайте муниципального образования Чернский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Перечня типичных нарушений обязательных требований, установленных правовыми актами в подконтрольной сфере, выявленных в результате анализа и обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	Консультант отдела земельных отношений	01.03.2025	
3.	Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Консультант отдела земельных отношений	В течение года	
4.	Консультирование	Консультирование осуществляется должностными лицами органа муниципального контроля по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут. Консультирование, осуществляется по следующим вопросам: - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля; - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля;	Консультант отдела земельных отношений	В течение года	



	<p>- компетенция уполномоченного органа; - порядок обжалования действий (бездействия) муниципальных инспекторов.</p> <p>В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте муниципального образования Черный район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Контрольно-надзорная деятельность письменного разъяснения.</p>				
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--