

Тульская область
Муниципальное образование
Чернский район

Ревизионная комиссия
муниципального образования
Чернский район

301090, РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ, п. Чернь, ул. К.
Маркса, дом 31, тел (48756)-2-10-40

Заключение

**по результатам оперативного анализа исполнения и контроля за
организацией исполнения бюджета МО р.п. Чернь Чернского района за
1 квартал 2023 года.**

п. Чернь

от 25.05.2023 г.

Основание для проведения экспертизы: часть 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ, п.9 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 9 части 1 статьи 9 Положения о Ревизионной комиссии муниципального образования Чернский район, утвержденного решением Собрании представителей муниципального образования Чернский район от 30.06.2010 года № 13-89 (с изменениями и дополнениями), Положение «О бюджетном процессе в МО р.п.Чернь Чернского района» утвержденное Собранием депутатов муниципального образования р.п.Чернь Чернского района 30.09.2014 года № 1-7-1, пункт 1.11. План работы Ревизионной комиссии муниципального образования Чернский район на 2023 год (утверждён распоряжением председателя Ревизионной комиссии муниципального образования Чернский район от 28 декабря 2022 года №166-р).

Цель экспертизы: исследование фактического исполнения поселкового бюджета по доходам и расходам в сравнении с утвержденными показателями, анализ выявленных отклонений, внесение предложений по устранению нарушений.

Задачи экспертизы: - определение полноты и своевременности налоговых поступлений денежных средств и их расходования в ходе исполнения бюджета;
- определение объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;
- определение полноты неналоговых доходов бюджета от приватизации, распоряжения и использования муниципальной собственности;

- проведение анализа фактических показателей в сравнении с показателями, утвержденными Решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, сводной бюджетной росписью расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета на текущий финансовый год и плановый период, выявление и анализ отклонений от этих показателей;

- выявление нарушений в ходе исполнения бюджета, внесение предложений по их устранению.

Предмет экспертизы: постановление администрации муниципального образования Чернский район от 25.04.2023 №312 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования рабочий поселок Чернь Чернского района за 1 квартал 2023 года» (далее - Постановление).

Основным методом проведения экспертно-аналитического мероприятия является анализ соответствия отчета об исполнении бюджета МО р.п.Чернь Чернского района за 1 квартал 2023 года требованиям Бюджетного кодекса РФ, параметрам решения Собрании депутатов муниципального образования р.п.Чернь Чернского района от 23.12.2022 г. № 45-97 «О бюджете муниципального образования р.п.Чернь Чернского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» с учетом внесенных изменений (далее - Решение о бюджете).

В соответствии со статьей 51 Положения «О бюджетном процессе в МО р.п.Чернь Чернского района» утвержденного Собранием депутатов муниципального образования р.п.Чернь Чернского района 30.09. 2014 года № 1-7-1 (далее - Положение о бюджетном процессе), статьей 264.2 Бюджетного кодекса РФ, отчет об исполнении бюджета МО р.п.Чернь Чернского района за 1 квартал 2023 года, утверждён постановлением администрации муниципального образования Чернский район от 25.04.2023 №312 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования рабочий поселок Чернь Чернского района за 1 квартал 2023 года», и представлен в Ревизионную комиссию муниципального образования Чернский район **25 апреля 2023 года – в срок.**

При подготовке настоящего заключения использованы следующие документы:

1. постановление администрации муниципального образования Чернский район от 25.04.2023 №312 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования рабочий поселок Чернь Чернского района за 1 квартал 2023 года» с приложениями;

2. справка об исполнении бюджета МО р.п.Чернь Чернского района за 1 квартал 2023 года;

3. информация о финансировании муниципальных программ за 1 квартал 2023 года;

4. решение Собрании депутатов муниципального образования р.п.Чернь Чернского района от 23.12.2022 г. № 45-97 «О бюджете муниципального образования р.п.Чернь Чернского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

**Общая оценка исполнения бюджета муниципального образования
рабочий поселок Чернь Чернского района Тульской области
за 1 квартал 2023 года.**

Решением Собрания депутатов МО р.п. Чернь Чернского района, от 23 декабря 2022 № 48-101 «О бюджете муниципального образования рабочий поселок Чернь Чернского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов», бюджет муниципального образования рабочий поселок Чернь Чернского района на 2023 год был утвержден:

- по доходам в сумме 31 249,3 тыс. руб.
- по расходам в сумме 31 249,3 тыс. руб.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утвержденный Бюджет на 2023 год	Бюджет МО р.п. Чернь с учетом изменений			Исполнено за 1 квартал 2023 года
		Уточненный бюджет на 2023 год (в редакции Решения от 30.03.2023 №48-101)	План по отчету за 1 квартал 2023 г	Отклонение Плана по отчету к уточненному плану по бюджету на 2023 г	
доходы	31 249,3	33 405,6	33 415,8	+10,2	3 306,0
расходы	31 249,3	37 681,6	37 691,8	+10,2	4683,9
дефицит	0	-4 276,0	-4 276,0	0	-1377,9
профицит	0	0	0	0	0

После внесенных изменений (*изменения вносились один раз*) в доходы и расходы бюджета муниципального образования рабочий поселок Чернь Чернского района годовой план по состоянию на 01.04.2023 года составил:

- по доходам – 33 405,6 тыс. руб.
- по расходам – 37 681,6 тыс. руб.
- дефицит – (-4 276,0) тыс. руб..

Плановые назначения по отчету об исполнении бюджета муниципального образования р.п. Чернь за 1 квартал текущего года не соответствуют уточненному бюджету утвержденному Решением Собрания депутатов по доходам и расходам на 10,2 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета МО р.п. Чернь Чернского района за 1 квартал 2023 года, плановые назначения по доходам и расходам, утвержденные решением Собрания депутатов МО Чернский район от 23.12.2022 №45-97

изменены на основании уведомления Финансового управления администрации МО Чернский район от 30.03.2023 №7. Увеличен план за счет субвенций выделяемых на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 10,2 тыс. рублей.

Выделение дополнительных средств из бюджета другого уровня на основании уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение дает право получателю бюджетных средств на основании пункта 3 статьи 217 БК РФ вносить изменения в сводную бюджетную роспись по расходам в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

Вносить изменения в плановые показатели доходов бюджета муниципального образования, без утверждения этих изменений законом (решением) о бюджете не допускается (*пункт 1 статьи 264.1 БК РФ, пункт 134 Приказа Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации"*).

Доходы бюджета муниципального образования рабочий поселок Чернь

За 1 квартал 2023 года бюджет муниципального образования рабочий поселок Чернь по доходам исполнен в сумме 3306,0 тыс. рублей, что составляет 9,9 % к годовому плану.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета МО рабочий поселок Чернь исполнены за 1 квартал текущего года в сумме 1402,9 тыс. рублей или на 10,2% от годового плана, что меньше соответствующего периода прошлого года на 447,8 тыс. руб. или 24,2%.

Анализ исполнения бюджета по доходам за 1 квартал 2023 года по МО рабочий поселок Чернь.

Наименование доходов	План на 2023 год уточненный тыс. руб.	Фактическое исполнение по отчету:			% исполнения за 1 квартал 2023 к годовым назначениям
		1 квартал 2022г. тыс. руб.	1 квартал 2023 г. тыс. руб.	Отклонение тыс. руб.	
1	2	3	4	5=4-3	6=4:2*100%
Налоговые и неналоговые доходы, всего	13707,6	1850,7	1402,9	-447,8	10,2
Налог на доходы физических лиц	7992,4	1350,6	1001,5	-349,1	12,5
Налог на имущество	4965,2	401,5	265,2	-136,3	5,3

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	700,0	65,0	72,8	+7,8	10,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	50,0	33,6	63,4	+29,8	126,8
<i>Безвозмездные поступления</i>	19698,0	2316,8	1903,1	-413,7	9,7
ИТОГО:	33405,6	4167,5	3306,0	-861,5	9,9

Налоговые доходы

В 1 квартале текущего года налоговых доходов поступило в бюджет муниципального образования в сумме 1266,7 тыс. руб. или 9,8% от годового плана, что ниже соответствующего периода прошлого года на 485,4 тыс. руб. или 27,7%. **План по всем (двум) основным видам налоговых доходов исполнен ниже 25%.**

Налог на доходы физических лиц

В отчетном периоде текущего года в бюджет МО рабочий поселок Чернь поступило налога на доходы физических лиц в сумме 1001,5 тыс. рублей, что составило 12,5% к годовому плану. Уменьшение поступлений против соответствующего периода прошлого года составило 25,8% или 349,1 тыс. руб..

В объеме поступивших за 1 квартал 2023 года налоговых и неналоговых доходов бюджета МО рабочий поселок Чернь поступления налога на доходы физических лиц составили 71,4 % (в 1 квартале 2022 года -73,0%).

Налоги на имущество

В отчетном периоде текущего года в бюджет МО рабочий поселок Чернь налоги на имущество поступили в сумме 265,2 тыс. рублей, что составляет 5,3% годового плана. Уменьшение поступлений по этому виду налога против соответствующего периода прошлого года составило 33,9% или 136,3 тыс. руб..

В структуре исполнения налоговых и неналоговых доходов бюджета МО рабочий поселок Чернь за отчетный период 2023 года налог на имущество составил 18,9% (в 1 квартале 2022 года -21,7%).

Наименование доходов	План на 2023 год уточненный тыс. руб.	Фактическое исполнение:			% исполнения за 1 квартал 2023 к годовым назначениям
		1 квартал 2022 г. тыс. руб.	1 квартал 2023 г. тыс. руб.	Отклонение тыс. руб.	
1	2	3	4	5=4-3	6=4:2*100
Налог на имущество всего:	4965,2	401,5	265,2	-136,3	5,3

в том числе: Налог на имущество физических лиц	2459,6	84,5	-27,7	-112,2	0,0
Земельный налог организаций	1341,7	257,7	191,8	-65,9	14,3
Земельный налог физических лиц	1163,9	59,3	101,1	+41,8	8,7

Поступило налога на имущество физических лиц в 1 квартале текущего года 5,3% от годового плана. В текущем году в сравнении с соответствующим периодом прошлого года, наблюдается уменьшение поступлений в бюджет поселка по налогу на имущество физических лиц на 132,8% или 112,2 тыс. руб.. По земельному налогу организаций плановые поступления текущего года исполнены на 14,3%, поступления уменьшились на 65,9 тыс. руб. или на 25,6%. Поступления по земельному налогу физических лиц исполнены на 8,7% к годовому плану, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года поступления увеличились на 41,8 тыс. руб. или 70,5%. Следует отметить, что основная сумма поступлений по земельному налогу с физических лиц и налогу на имущество физических лиц поступает в 4 квартале, так как срок платежа установлен НК РФ до 01 декабря текущего года.

По состоянию на 01.04.2023 года информация по недоимке в бюджет муниципального образования р.п.Чернь по налоговым доходам отсутствует (для анализа недоимки в отчетном году взяты данные по состоянию на 01.03.2023 года). По состоянию на 01.03.2023 года недоимка в бюджет муниципального образования по налоговым доходам составила 1909,4 тыс. рублей по сравнению с началом года увеличилась на 119,1 тыс. руб. или 6,7%. Недоимка увеличилась по налогу на доходы физических лиц на 9,7% или на 7,5 тыс. руб., по налогу на имущество физических лиц на 16,1% или 137,4 тыс. руб.. Недоимка уменьшилась по земельному налогу с организаций на 10,3% или 2,0 тыс. руб., по земельному налогу с физических лиц на 2,8% или 23,8 тыс. руб..

Анализ недоимки налоговых доходов в бюджет МО р.п. Чернь

Наименование налоговых доходов	Недоимка на 01.01.2023 (тыс. руб.)	Недоимка на 01.03.2023 (тыс. руб.)	(-) уменьшени е недоимки (+) увеличение (тыс. руб.)	% прироста или (+) уменьшения недоимки (-)
1.Налог на доходы физических лиц	77,7	85,2	+7,5	+9,7

2..Налог на имущество всего, в том числе:	1712,6	1824,2	+111,6	+6,5
-налог на имущество физических лиц;	854,5	991,9	+137,4	+16,1
-налог на землю с организаций	19,5	17,5	-2,0	-10,3
- налог на землю с физических лиц	838,6	814,8	-23,8	-2,8
Итого объем недоимки:	1790,3	1909,4	+119,1	+6,7

Неналоговые доходы

В 1 квартале текущего года неналоговых доходов поступило в бюджет муниципального образования в сумме 136,2 тыс. руб. или 18,2% от годового плана, что выше соответствующего периода прошлого года на 37,6 тыс. руб. или 38,1%.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности

В текущем году доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (арендная плата за земельные участки) поступили в сумме 72,8 тыс. руб. или 10,4% от годового плана, увеличение поступлений против соответствующего периода прошлого года составило 7,8 тыс. руб. или 12,0%. Имеется недоимка по арендной плате за земельные участки находящиеся в муниципальной собственности в сумме 185,1 тыс. руб., по сравнению с началом года она уменьшилась на 121,0 тыс. рублей или 39,5%. Администрацией МО Чернский район ведется работа по погашению недоимки в бюджет поселка:

- направлено 4 претензии должникам на сумму 65,6 тыс. рублей;
- предъявлено к взысканию в судебном порядке на сумму 171,3 тыс. рублей. В результате претензионно - исковой работы взыскано за аренду земли в 1 квартале 2023 года -22,9 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

В отчетном периоде от продажи земельных участков находящихся в муниципальной собственности в бюджет поселка поступило 63,4 тыс. руб. или 126,8% от годового плана, против соответствующего периода прошлого года поступления увеличились на 29,8 тыс. руб. или 88,7%.

Безвозмездные поступления

В 1 квартале 2023 года безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования р.п.Чернь составили 1903,1 тыс. рублей или 9,7 % к годовому плану. В общей сумме доходов бюджета поселка безвозмездные поступления составили 57,6 %.

Анализ структуры безвозмездных поступлений в бюджет МО рабочий поселок Чернь за 1 квартал 2023 года приведен в таблице:

Наименование показателей	Уточненный бюджет на 2023 год (в редакции Решения от 30.03.2023 №48-101) (тыс. руб.)	утверждено на 2023 (план по отчету) (тыс. руб.)	Исполнено на 01.04.2023 г. (тыс. руб.)	Процент исполнения к уточненному бюджету (гр. 3: гр.2), %.
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	7313,9	7313,9	1828,5	25,0
Субвенции на осуществления воинского учета	298,2	308,4	74,6	25,0
Иные межбюджетные трансферты	12085,9	12085,9	0,0	0,0
ИТОГО	19698,0	19708,2	1903,1	9,7

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию р.п.Чернь и субвенция выделялись из бюджета МО Чернский район ежемесячно равными долями и составили соответственно 1828,5 тыс. руб. и 74,6 тыс. руб. или 25,0 % от годового плана по каждому виду доходов. Межбюджетные трансферты в 1 квартале 2023 года в бюджет поселка не поступали.

Расходы бюджета муниципального образования рабочий поселок Чернь

За 1 квартал 2023 года бюджет МО рабочий поселок Чернь по расходам исполнен в сумме 4683,9 тыс. рублей или на 12,4% к годовому плану.

Наименование раздела	Уточненный план на 2023 г. (тыс. руб.)	Исполнено за 1 квартал 2023 г. (тыс. руб.)	% исполнения за 1 квартал 2023 г.	Удельный вес в общем объеме расходов %
0100 Общегосударственные расходы	750,1	0	0	0
0200 Национальная оборона	308,4	57,4	18,6	1,2
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	712,5	0	0	0

Наименование раздела	Уточненный план на 2023 г. (тыс. руб.)	Исполнено за 1 квартал 2023 г. (тыс. руб.)	% исполнения за 1 квартал 2023 г.	Удельный вес в общем объеме расходов %
0100 Общегосударственные расходы	750,1	0	0	0
0400 Национальная экономика	12993,3	0	0	0
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	22427,4	4626,5	20,6	98,8
0600 «Охрана окружающей среды»	500,0	0,0	0,0	0
Итого	37691,8	4683,9	12,4	100

В общем объеме расходов бюджета МО рабочий поселок Чернь за отчетный период наибольший удельный вес занимают расходы по разделу «Жилищно- коммунальное хозяйство» -98,8% и по разделу «Национальная оборона» -1,2%. По разделам «Общегосударственные расходы», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Национальная экономика», «Охрана окружающей среды» средства не расходовались. Основными направлениями бюджета МО р.п.Чернь являются обеспечение ремонта дорог, благоустройство и жилищно- коммунальное хозяйство, освоение средств по этим направлениям производится как правило во втором полугодии текущего года.

По разделу «Общегосударственные расходы» средства резервного фонда бюджета муниципального образования не расходовались.

Анализ исполнения расходов по разделу «Жилищно- коммунальное хозяйство»

Наименование раздела	Уточненный план на 2023 г. (тыс. руб.)	Исполнено за 1 квартал 2023 г. (тыс. руб.)	% исполнения за 1 квартал к годовому плану
Жилищно- коммунальное хозяйство	22427,4	4626,5	20,6
Коммунальное хозяйство	4227,9	60,7	1,4
Благоустройство всего:	18199,5	4565,8	25,1
в т.ч.-уличное освещение	2800,0	741,6	26,5
- озеленение	500,0	0,0	0,0
-содержание мест захоронения	570,0	12,1	2,1

Наименование раздела	Уточненный план на 2023 г. (тыс. руб.)	Исполнено за 1 квартал 2023 г. (тыс. руб.)	% исполнения за 1 квартал к годовому плану
Жилищно- коммунальное хозяйство	22427,4	4626,5	20,6
-утверждение генерального плана поселка	300,0	12,1	4,0
-формирование современной городской среды	1500,0	0,0	0,0
-прочие мероприятия по благоустройству благоустройства	12529,5	3800,0	30,3

Расходы на финансирование Жилищно- коммунального хозяйства в 1 квартале текущего года освоены в сумме 4626,5 тыс. рублей или 20,6% к годовому плану.

Муниципальные программы освоены на 12,9 % при годовом плане 35920,7 тыс. руб., освоено 4626,5 тыс. руб.. Из 5 муниципальных программ предусмотренных к финансированию из бюджета МО р.п.Чернь на 2023 год, по трем программам в отчетном периоде средства не расходовались: МП «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования в МО р.п. Чернь Чернского района» годовой план – 11693,3 тыс. руб., МП «Формирование современной городской среды в МО р.п. Чернь Чернского района» годовой план 1500,0 тыс. руб., МП «Охрана окружающей среды» годовой план -500,0 тыс. руб.. Не приступали к расходованию бюджетных средств по комплексам процессных мероприятий МП «Благоустройство МО р. п. Чернь Чернского района» в том числе: «Содержание автомобильных дорог, инженерных сооружений на них в границах поселений в рамках благоустройства МО р. п. Чернь Чернского района» годовой план 1000,0 тыс. руб., «Озеленение р. п. Чернь» годовой план 500,0 тыс. руб., «Утверждение генерального плана поселения, правил землепользования и застройки» годовой план 300,0 тыс. рублей. Согласно справки об исполнении бюджета МО р.п.Чернь за 1 квартал 2023 года, предоставленной администрацией МО Чернский район, расходование средств по муниципальным программам в соответствии с заключенными контрактами на выполнение работ будет произведено во втором полугодии текущего года.

Источники финансирования дефицита бюджета

Уточненный бюджет муниципального образования р.п.Чернь Чернского района (Решение депутатов МО р.п. Чернь в редакции от 30.03.2023 №48-101) утверждён с дефицитом в сумме 4276,0 тыс. руб..

В соответствии с отчётом об исполнении бюджета за 1 квартал 2023 года, бюджет исполнен с превышением расходов над доходами, то есть с дефицитом в сумме 1377,9 тыс. руб.. Источником финансирования дефицита

бюджета муниципального образования в отчетном периоде 2023 года являлись остатки бюджетных средств, образовавшиеся по состоянию на 01.01.2023 года (4348,7 тыс. рублей), что не противоречит части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. По состоянию на 01.04.2023 года остатки бюджетных средств составили 2970,8 тыс. рублей.

В разрезе источников финансирования дефицита бюджета в соответствии с представленным отчетом за 1 квартал 2023 года исполнение составило:

Наименование показателя	Утвержденный план (уточненный) 2023 г. (тыс. руб.)	Исполнено за 1 квартал 2023 г. (тыс. руб.)
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджета	4276,0	1377,9
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	4276,0	1377,9
Увеличение остатков средств бюджетов	-33415,8	-3306,0
Уменьшение остатков средств бюджета	37691,8	4683,9

Анализ структуры просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования р.п.Чернь Чернского района

Просроченной кредиторской задолженности у бюджета муниципального образования р.п. Чернь Чернского района на 01.04.2023 г. не имеется.

Состояние муниципального долга муниципального образования р.п.Чернь Чернского района

Муниципального долга в муниципальном образовании р.п. Чернь Чернского района по состоянию на 01.04.2023 года не имеется.

Предложения:

1. Финансовому Управлению администрации МО Чернский район составлять бюджетную отчетность об исполнении бюджета МО р.п.Чернь Чернского района в соответствии БК РФ и Приказом Минфина России от 28.12.2010 N 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации".
2. Межведомственной комиссии администрации МО Чернский район по погашению задолженности по выплате заработной платы и контролю за поступлением в муниципальный бюджет налоговых платежей продолжить

работу с должниками по погашению недоимки в бюджет МО р.п.Чернь по налоговым и неналоговым платежам.

3.Администрации МО Чернский район направить все усилия на исполнение муниципальных программ МО р.п.Чернь в пределах плановых назначений.

4. Собранию депутатов МО р.п.Чернь Чернского района принять к сведению отчет об исполнении бюджета МО Чернский район за 1 квартал 2023 года.

**Председатель Ревизионной комиссии
муниципального образования
Чернский район**



Т. В. Ковтун