**ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ЧЕРНСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**От 18.12.2023 №865**

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернский район на 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», учитывая результаты общественного обсуждения, на основании Устава муниципального образования Чернский район администрация муниципального образования Чернский район **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернский район на 2024 год (Приложение).

2. Должностным лицам администрации муниципального образования Чернский район, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернский район на 2024 год.

3. Обнародовать настоящее постановление в установленном порядке и разместить его на официальном сайте муниципального образования Чернский район в сети Интернет.

4. Постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

**Заместитель главы**

**администрации муниципального**

**образования Чернский район Л. И. Астахова**

Исп.: Лазева Юлия Николаевна

Тел.: 8 (48756) 2-15-02

Приложение

к постановлению администрации муниципального образования

Чернский район

от №

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернский район на 2024 год**

**Раздел 1. Общие положения**

Настоящая программа разработана в соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

Программа разработана в целях предупреждения возможного нарушения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – подконтрольные субъекты) обязательных требований земельного законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность по освоению земель.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернский район на 2024 год (далее – Программа) направлена на достижение следующих основных целей:

1) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Уполномоченный орган по исполнению Программы – Отдел земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования Чернский район (далее – Комитет).

**Раздел 2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности администрации муниципального образования Чернский район в части проведения муниципального земельного контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Настоящая программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований земельного законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Муниципальный земельный контроль – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства, осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении органом муниципального контроля мероприятий по муниципальному земельному контролю:

- Земельный Кодекс Российской Федерации;

- Положение о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Чернский район, утвержденное решением Собрания представителей муниципального образования Чернский район от 15.09.2021 №36/144 .

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

- не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий.

Должностные лица Комитета, ответственные за осуществление муниципального земельного контроля, осуществляют муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- требований законодательства по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

- выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков предназначенных для жилищного или иного строительства, ведения садоводства и огородничества для собственных нужд, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

- выполнения требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных муниципальными инспекторами, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования Чернский район установлено, что муниципальный контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий.

В связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году не проводились контрольные (надзорные) мероприятия.

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, отделом земельных отношений комитета по управлению муниципальным имуществом муниципального образования Чернский район осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в рамках программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденной на 2023 год постановлением администрации муниципального образования Чернский район от 12.12.2022 №935 "Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернский район на 2023 год".

В 2023 году в соответствии с программой профилактики осуществлялись следующие профилактические мероприятия: информирование, консультирование, объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, обобщение правоприменительной практики.

**Информирование** произведено путем размещения и поддержания в актуальном состоянии сведений на официальном сайте муниципального образования Чернский район в сети "Интернет", размещение которых предусмотрено законодательством РФ.

С целью **обобщения правоприменительной практики** был подготовлен и размещен на официальном сайте муниципального образования Чернский район доклад о результатах обобщения правоприменительной практики администрации муниципального образования Чернский район при осуществлении муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Чернский район за 2023год.

**Консультирование** контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется сотрудниками, уполномоченными на проведение муниципального земельного контроля на постоянной основе в устной форме, по телефону и на личном приеме.

**По состоянию на 30 сентября 2023 года**:

- проведено **111** контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с проверяемыми лицами, из которых: 4-выездное обследование; 77-наблюдение за соблюдением обязательных требований; консультирований -20; информирование-10.

- выдано **72** предостережения об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, **9-** заключений по результатам контрольного мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом по ранее выданным предписаниям (предписания исполнены, земельные участки оформлены).

1. . Количество проверенных участков на 30 сентября 2023 года составило – **55 шт**.. По одному земельному участку с К№71:21:000000:6192 (земли сельскохозяйственного использования) был проведен выезд на местность по представление прокуратуры Чернского района Тульской области, по результатом которого, материалы, содержащий признаки нарушений земельного законодательства, направлены в **Министерство природных ресурсов и экологии Тульской области**, для организации мероприятий в рамках имеющихся полномочий.

Основные нарушения, выявленные в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий, приходятся на следующие обязательные требования:

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

- невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего муниципальный контроль, об устранении выявленных нарушений земельного законодательства.

Мониторинг состояния подконтрольных субъектов в сфере земельного законодательства выявил, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются использование земельных участков лицами, не имеющими предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанные земельные участки, и использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, способствует улучшению ситуации в целом, повышению ответственности подконтрольных субъектов, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, регулирующими осуществление муниципального земельного контроля.

Таким образом, Комитетом выполняются мероприятия, предусмотренные Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернского района на 2023 год, что способствует повышению информативности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях и снижению рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

.

**Раздел 3. Цели и задачи реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернский район на 2024 год**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) создание условий для доведения обязательных требований до подконтрольных субъектов, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой органом муниципального контроля контрольной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

**Раздел 4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2024 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на 2024 год (Приложение).

**Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Чернский район на 2024 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | Целевой показатель |
| 1. | Информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается при проведении органом муниципального контроля мероприятий по муниципальному земельному контролю, разъяснение содержания новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требование, изменений в действующие нормативные правовые акты (по мере вступления в силу) | 100% |
| 2. | Выполнение мероприятий, предусмотренных Программой, в соответствии со сроками и периодичностью их проведения | 100% |
| 3. | Подготовка и размещение в сети «Интернет» на сайте муниципального образования Чернский район в разделе «Муниципальный земельный контроль» доклада по итогам обобщения правоприменительной практики | 100% |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение к

Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования

Чернский район на 2024 год

**План мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на территории муниципального образования Чернский район на 2024 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сведения о мероприятии** | **Ответственный исполнитель** | **Срок исполнения** |
| 1. | **Информирование** | Орган муниципального контроля осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.  Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте муниципального образования Чернский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в иных формах.  Орган муниципального контроля размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте муниципального образования Чернский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;  2) руководства по соблюдению обязательных требований;  3) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  4) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики;  5) доклады о муниципальном контроле;  6) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. | Консультант отдела земельных отношений | В течение года |
| 2. | **Обобщение правоприменительной практики** | Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального земельного контроля готовится ежегодно **до 1 февраля года**, следующего за отчетным, подлежит публичному обсуждению.  Доклад о правоприменительной практике размещается на официальном сайте муниципального образования Чернский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», **до 1 марта года**, следующего за отчетным годом. | Консультант отдела земельных отношений | 1 раз в год |
| 3. | **Выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований** | Направление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | Консультант отдела земельных отношений | В течение года |
| 4. | **Консультирование** | Консультирование осуществляется должностными лицами органа муниципального контроля по телефону, в письменной форме, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут.  Консультирование, осуществляется по следующим вопросам:  - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля;  - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального земельного контроля;  - компетенция уполномоченного органа;  - порядок обжалования действий (бездействия) муниципальных инспекторов.  В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредствам размещения на официальном сайте муниципального образования Чернский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Контрольно-надзорная деятельность письменного разъяснения. | Консультант отдела земельных отношений | В течение года |