****

**Тульская область**

**Муниципальное образование**

**Чернский район**

**Ревизионная комиссия**

**муниципального образования**

**Чернский район**

301090, РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ, ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ, п. Чернь, ул. К.

Маркса, дом 31, Тел/факс (48756)-2-10-40

**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта муниципального правового акта Собрания представителей муниципального образования Чернский район «О внесении изменений в решение Собрания представителей муниципального образования Чернский район от 25.11.2015 №14-66 «Об утверждении положения по оплате труда работника, осуществляющего первичный воинский учет в МО рабочий поселок Чернь Чернского района»**

п.Чернь от 18 января 2024 года

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Ревизионной комиссии муниципального образования Чернский район, утвержденного решением Собрания представителей муниципального образования Чернский район от 30.06.2010 №13-89 (с изменениями и дополнениями), пунктом 1.5. Плана работы Ревизионной комиссии муниципального образования Чернский район на 2024 год утвержденного Распоряжением председателя Ревизионной комиссии МО Чернский район от 28.12.2023 г № 139-р проведена финансово-экономическая экспертиза проекта муниципального правового акта муниципального образования Чернский район «О внесении изменений в решение Собрания представителей муниципального образования Чернский район от 25.11.2015 №14-66 «Об утверждении положения по оплате труда работника, осуществляющего первичный воинский учет в МО рабочий поселок Чернь Чернского района» (далее -Проект).

Администрацией муниципального образования Чернский район сопроводительным письмом от 09 января 2024 года №01-10/12 направлен в Ревизионную комиссию муниципального образования Чернский район Проект решения Собрания представителей муниципального образования Чернский район «О внесении изменений в решение Собрания представителей муниципального образования Чернский район от25.11.2015 №14-66 «Обутверждении положения по оплате труда работника, осуществляющего первичный воинский учет в муниципальном образовании рабочий поселок Чернь Чернского района» (далее –Проект) для проведения финансово-экономической экспертизы.

К проекту не приложены:

-пояснительная записка, содержащая в себе мотивированное обоснование необходимости принятия муниципального правового акта, основанное на финансовом, экономическом и статистическом анализе текущей ситуации по решениям, предлагаемым к принятию муниципальным правовым актом;

-финансово-экономическое обоснование, представляет собой описание экономического эффекта от реализации муниципального правового акта и содержит оценку влияния при реализации проекта муниципального правового акта на расходы районного бюджета (сведения об источниках финансового обеспечения в текущем году, в очередном и плановом периоде и достаточности средств для реализации проекта).

Финансово-экономическая экспертиза (далее – экспертиза) проведена в соответствии с действующими положениями муниципальных правовых актов муниципального образования Чернский район (далее – муниципального района) с учетом норм и требований федерального и регионального законодательства в рамках компетенции, установленных Положением о Ревизионной комиссии.

**По результатам проведенной экспертизы Ревизионная комиссия сообщает следующее:**

1.Предлагаемым Проектом вносится изменение (*с 01 января 2024 года*) в приложение к Положению об оплате труда работника, осуществляющего первичный воинский учет в МО рабочий поселок Чернь Чернского района утвержденное решением Собрания представителей муниципального образования Чернский район от25.11.2015 №14-66 «Обутверждении положения по оплате труда работника, осуществляющего первичный воинский учет в МО рабочий поселок Чернь Чернского района» (далее – Положение по оплате труда) которым устанавливается размер должностного оклада работника, осуществляющего первичный воинский учет в муниципальном образовании рабочий поселок Чернь Чернского района (далее - специалист ВУС) в сумме 19242 рублей.

2. Источником финансового обеспечения работников, осуществляющих первичный воинский учет в муниципальных образованиях, где отсутствуют военные комиссариаты являются субвенции. Выделение субвенций из Федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» регламентируются следующими нормативными актами:

- [статьей 8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=452904&dst=100809) Федерального закона от 28.03.1998 г №53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе" (далее – Федеральный закон №53-ФЗ от 28.03.1998);

-[статьями 133](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=465808&dst=359) и [140](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=465808&dst=2141) Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ);

- постановлением Правительства РФ от 27.11.2006 N 719 "Об утверждении Положения о воинском учете" (далее - постановление Правительства РФ от 27.11.2006 N 719);

- постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 г. №258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты» (далее- постановление Правительства РФ от 29.04.2006 г. №258).

Методика и правила предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов определены постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 г. №258 (*согласно требованиям* [*статьи 8*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZB&n=452904&dst=100809) *Федерального закона от 28.03.1998 г №53-ФЗ и статьи 133 БК РФ*).

Согласно методики, для расчета размера субвенции, необходимой на содержание одного военно-учетного работника берутся следующие расходы:

- расходы на оплату труда военно-учетных работников, включая соответствующие начисления на фонд оплаты труда;

- расходы на оплату аренды помещений;

- расходы на оплату услуг связи;

- расходы на оплату транспортных услуг;

- командировочные расходы;

- расходы на оплату коммунальных услуг;

- расходы на обеспечение мебелью, инвентарем, оргтехникой, средствами связи, расходными материалами.

Согласно норм, предусмотренных пунктом 11 части1 Постановления Правительства РФ от 27.11.2006 N 719 в администрации МО Чернский район имеется один специалист, осуществляющий воинский учет в МО р.п. Чернь Чернского района *(1 освобожденный работник - при наличии на воинском учете от 500 до 1000 граждан).*

Письмом Министерства Обороны Российской Федерации от 25. 04.2009 г №315/2/2063 дано разъяснение (*по обращению Министерства финансов Московской области*) в котором указано – «… порядок и условия оплаты труда военно-учетных работников устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно, в пределах выделенных из федерального бюджета средств на эти цели, **исходя из расчета потребности на оплату труда по должности "инспектора по учету и бронированию"** военного комиссариата. При этом заработная плата работников муниципальных учреждений не может быть ниже установленных Правительством Российской Федерации базовых окладов (базовых должностных окладов), базовых ставок заработной платы, соответствующих профессиональных квалификационных групп».

Согласно таблицы 62 приложения 1 к Приказу Министра обороны РФ от 18.09.2019 N 545 "О системе оплаты труда гражданского персонала (работников) воинских частей и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации" должностной оклад инспектора составляет 6840 рублей.

Согласно приложению к Положению по оплате труда работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, администрации МО Чернский район утвержденному решением Собрания представителей МО Чернский район от 25.11.2015 №14-54 «Об утверждении положению по оплате труда работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, администрации МО Чернский район» *(в редакции решения от 05.10.2023 г №2-5)* размер должностного оклада инструктора-специалиста составляет 6962 рубля.

3. В действующей редакции Положения по оплате труда размер должностного оклада специалиста ВУС составляет 16242 рубля, что являлось равным размеру минимальной заработной платы на 2023 год, утвержденной Федеральным законом РФ от 19.12.2022 №522 - ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда». Проектом предлагается увеличить размер должностного оклада до минимального размера оплаты труда в сумме 19242 рубля, утвержденного Федеральным законом от 27.11.2023 N 548-ФЗ "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" с 01 января 2024 года.

Размер должностного оклада специалиста ВУС (действующий и предлагаемый Проектом), выше базовых ставок заработной платы соответствующих профессиональных квалификационных групп», что не противоречит Приказу Министра обороны РФ от 18.09.2019 N 545 и решению Собрания представителей МО Чернский район от 25.11.2015 №14-54.

Положением по оплате труда, (часть 2) определены порядок и условия оплаты труда специалиста ВУС:

заработная плата работника состоит из должностного оклада *(12 должностных окладов в год)*, выплат стимулирующего характера *(премия по итогам работы за квартал, год при наличии экономии)*, иных дополнительных выплат *(единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска в размере двух должностных окладов в год, материальная помощь в размере одного должностного оклада в год)* **–** всего 15 должностных окладов в год. Также указано, что оплата труда производится в пределах фонда оплаты труда и в пределах объема субвенций, выделенных из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В доходной части бюджета МО рабочий поселок Чернь Чернского района (далее - МО р.п. Чернь) на 2024 год предусмотрена субвенция на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений в сумме 359 490,84 рублей *(Решение Собрания депутатов муниципального образования рабочий поселок Чернь Чернского района от 25.12.2023 г №3-6 «О бюджете муниципального образования рабочий поселок Чернь Чернского района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»)*. Согласно росписи расходов бюджета МО р.п. Чернь на 2024 год, на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, предусмотрены расходы в сумме 359 490,84 рублей в том числе:

- на подстатью 211 «Заработная плата» -276 106,64 рублей;

- на подстатью 213 «Начисления на выплаты по оплате труда»-83384,20 рублей.

Согласно Проекту, при установлении должностного оклада специалисту ВУС в размере 19242 рублей необходимо средств на оплату труда в сумме 288 630 рублей (19242 руб. х 15окладов), кроме того на начисления на выплаты по оплате труда в сумме 87166,26 рублей, всего -375796,26 рублей, что на 16305,42 рублей больше (на 4,5%) чем предусмотрено в бюджете, то есть **существует риск не обеспечения оплаты труда специалисту ВУС в соответствии с утвержденным Положением по оплате труда, что является нарушением статей 129, 135, 142 ТК РФ. Для того, чтобы не нарушать трудовое законодательство РФ, должностной оклад специалиста ВУС следует оставить в сумме 16242 рубля.**

4. Согласно статьи 133 ТК РФ месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда далее (МРОТ). Федеральным законом от 27.11.2023 N 548-ФЗ "О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" установлен минимальный размер оплаты труда с 1 января 2024 года в сумме 19242 рубля. Чтобы не нарушать статью133 ТК РФ, необходимо внести в Положение по оплате труда доплату до МРОТ (*при этом указав, что МРОТ должен быть утвержден Федеральным законом, так как полномочия по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты относятся к Федеральным полномочиям*).

Расчет средств необходимых на оплату труда специалиста ВУС исходя из должностного оклада 16242 рублей (в рублях):



По расчету необходимо средств на 211 КОСГУ на 1286,64 рублей меньше, чем предусмотрено в бюджете (276106,64 рублей -274820 рублей= 1286,64 рублей), согласно Положения по оплате труда, в конце года при наличии экономии фонда оплаты труда в пределах выделенной субвенции может быть выплачена премия.

**Выводы и предложения:**

1. К проекту не приложены пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование.
2. Ревизионная комиссия МО Чернский район считает невозможным рассмотрение Проекта Решения Собрания представителей муниципального образования Чернский район в предложенном варианте.
3. Проект требует доработки.

**Председатель Ревизионной**

**комиссии МО Чернский район Т.В.Ковтун**